



MEDICIÓN DEL ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL (IPM) PARAGUAY



30 de abril de 2025



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA
PARAGUAY

Contenido

01

Medición de la pobreza multidimensional en Paraguay



02

Aplicaciones del IPM identificadas actualmente

03

Logros y retos del IPM



01

Medición de la pobreza multidimensional en Paraguay

Países en América Latina y el Caribe que lanzaron su IPM Nacional hasta la fecha



País	Año lanzamiento
México	2009
Colombia	2011
Chile	2015
Costa Rica	2015
El Salvador	2015
Ecuador	2016
Honduras	2016
Rep Dominicana	2017
Panamá	2017
Guatemala	2019
Paraguay	2021
Uruguay	2025

Actualmente se lanzaron 12 IPMs Nacionales en LAC

Fuente: Página web de OPHI,
<https://www.mppn.org/es/aplicaciones/medidas-nacionales>

¿Cómo se trabajó en Paraguay para implementar el IPM?

El IPM lo desarrolla el INE en coordinación con el **Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza**, el cual acompaña la medición de pobreza desde el año 2009 hasta la actualidad.

En el año 2018, se inicia el proceso de construcción del IPM, ampliando el comité para contar con la participación de los principales Ministerios e instituciones cuyas líneas de acción van relacionadas dimensiones forman parte del IPM, a raíz de ello el comité se denomina: **Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza Ampliado**

Instituciones públicas:

- Instituto Nacional de Estadística
- Ministerio de Desarrollo Social
- Ministerio de Educación
- Ministerio de Hacienda
- Ministerio de la Niñez y Adolescencia
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social



¿Cómo se trabajó en Paraguay para implementar el IPM?

Instituciones públicas:

- Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social
- Banco Central del Paraguay
- Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat
- La Secretaría Técnica de Planificación
- Unidad Técnica de Gabinete Social.



Organismos Internacionales:

Banco Mundial, CEPAL, BID, PNUD, OPHI, UNICEF

Centros de investigación e investigadores independientes:

CADEP, DENDE, Verónica Serafíni, Claudina Zavattiero, Fabricio Vázquez, José Luis Benza, José Carlos Rodríguez, Daniel Campos, Liliana Gayoso, Fernando Medina.



¿Cómo se trabajó en Paraguay para implementar el IPM?



Desde mayo de 2018, hasta febrero 2021 (año de lanzamiento) se han realizado **13 Reuniones del Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza Ampliado**.

También se han desarrollado **21 las Reuniones Bilaterales**, que son los espacios, como mesas de trabajo, en las que el INE trabajó con las instituciones rectoras de las políticas públicas orientadas a mitigar las carencias de la población. En estas reuniones se analizaron los umbrales o la privación que estarán midiendo los indicadores del IPM.



Actualmente el **Comité Técnico de Pobreza Ampliado** sigue acompañando la actualización y análisis de los indicadores de pobreza multidimensional que anualmente (2022, 2023 y 2024) publica el INE.

Fundamentos de la medición de la Pobreza Multidimensional



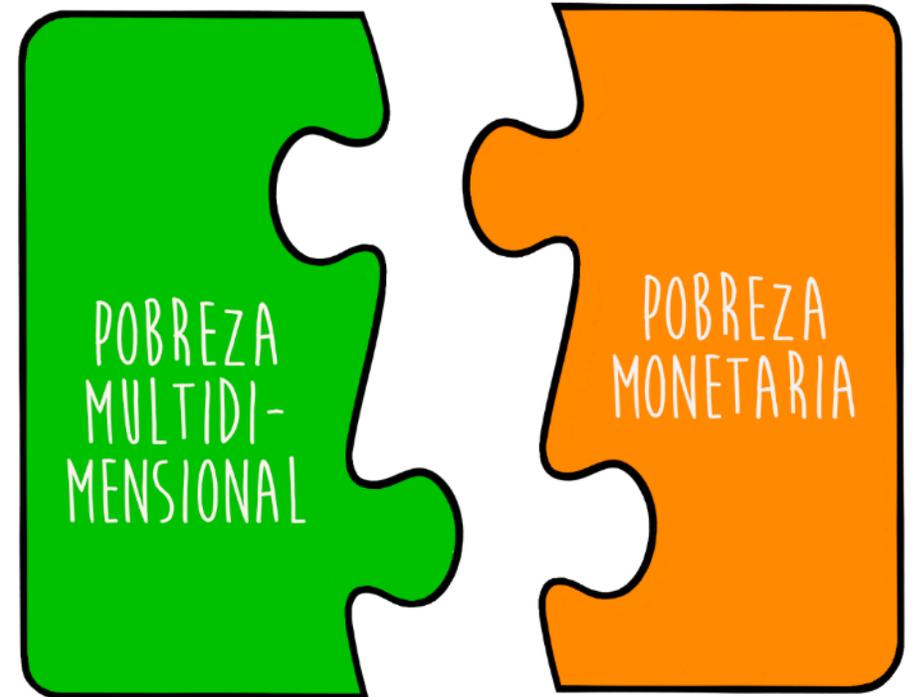
Esta metodología se basa en la **Teoría de Capacidades** de **Amartya Sen**, según la cual la **Pobreza** debe concebirse como la **Privación de Capacidades** básicas y no solo falta de ingresos. Amartya Sen obtuvo el **Premio Nobel de Economía** por sus contribuciones a la Economía del Bienestar en el año 1998.



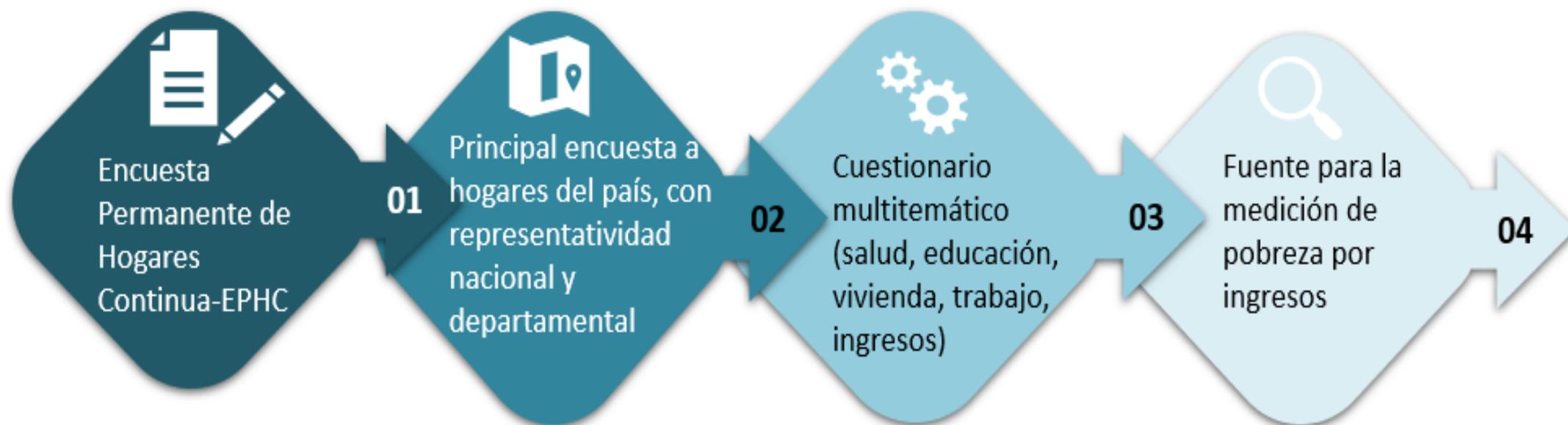
La Iniciativa para la Pobreza y el Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford (OPHI por sus siglas en inglés) desarrolla el **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)**.

Definición del propósito del IPM

El IPM como **complemento** a la medición de pobreza monetaria, que sirva a las instituciones del Estado para identificar las privaciones que deben ser atendidas para la reducción de pobreza, así como para diseñar y monitorear políticas públicas, con un enfoque de derechos.



Fuente de información



Selección de las dimensiones

El IPM Paraguay se basa en la medición de 4 dimensiones relevantes para caracterizar pobreza.

Cantidad de Indicadores

Estas dimensiones se componen de un total de 15 indicadores para medir la pobreza multidimensional a nivel hogar.



Distribución equitativa de los pesos entre las dimensiones y al interior de cada dimensión

Trabajo y Seguridad Social (25%) 		Vivienda y servicios (25%) 		Salud y ambiente (25%) 		Educación (25%) 	
Desocupación	5	Materiales inadecuados de la vivienda	8,3	Personas enfermas o accidentadas sin acceso a atención médica profesional	6,25	Inasistencia escolar de personas de 6 a 17 años de edad	8,3
Subocupación por insuficiencia de tiempo	5	Hacinamiento	8,3	Falta de acceso a agua mejorada	6,25	Escolarización atrasada	8,3
Trabajo de personas de 10 a 17 años de edad	5	Prácticas inadecuadas o falta de servicios para eliminación de basura	8,3	Falta de saneamiento mejorado	6,25	Educación obligatoria incompleta o analfabetismo	8,3
Falta de aporte a una caja jubilatoria	5			Uso de carbón o leña para cocinar	6,25		
Falta de acceso a jubilación o pensión	5						

Unidad de identificación y umbral de pobreza multidimensional.



Unidad de identificación

La unidad de identificación es el hogar. La pobreza se identifica evaluando el número de carencias que experimenta cada hogar, para posteriormente extrapolar su condición de pobreza a todos sus integrantes.

¿Quién es Pobre Multidimensional?

k=26, como umbral de pobreza multidimensional

Si un hogar se encuentra privado en el 26% o más de los indicadores, este se encuentra en situación de pobreza multidimensional.

Principales resultados del IPM

Publicación de los Principales resultados del IPM

Calendario de difusión

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA PARAGUAY		GOBIERNO DEL PARAGUAY PARAGUÁI REKUAI				
< JULIO 2025 Today >						
Dom.	Lun.	Mar.	Mié.	Jue.	Vie.	Sáb.
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11 Estadístic...	12
13	14 Índice de ...	15	16	17	18	19
		Índice de Pobreza Multidimensional. EPHC 2024				
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

Calendario de difusión establecido anualmente en la página web del INE.

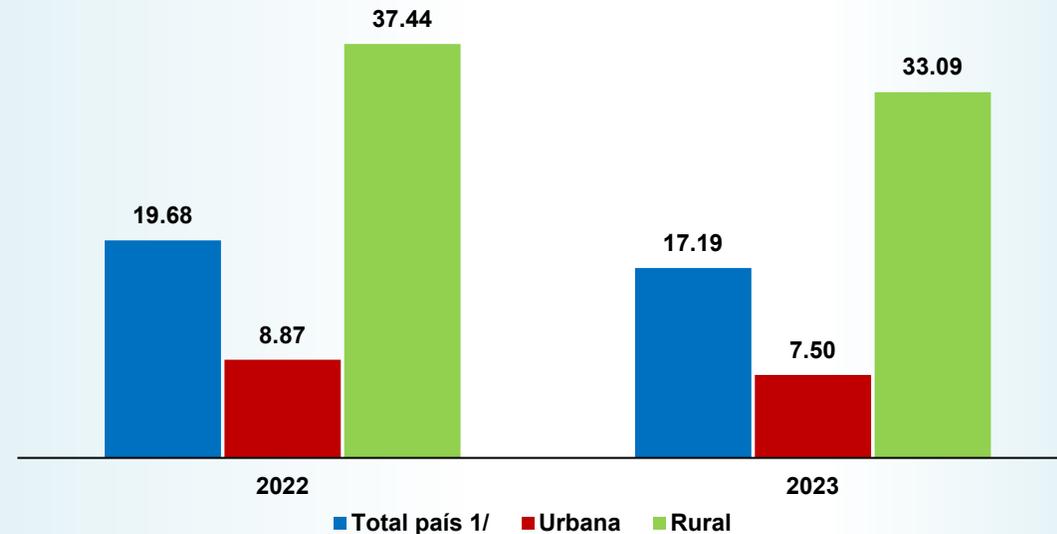
Componentes del IPM



<p>Índice de Pobreza Multidimensional</p>		<p>1= Todos los hogares son pobres 0= Ningún hogar es pobres</p>
--	--	--

La Incidencia (H)

Incidencia (H) de Pobreza Multidimensional, 2022 y 2023



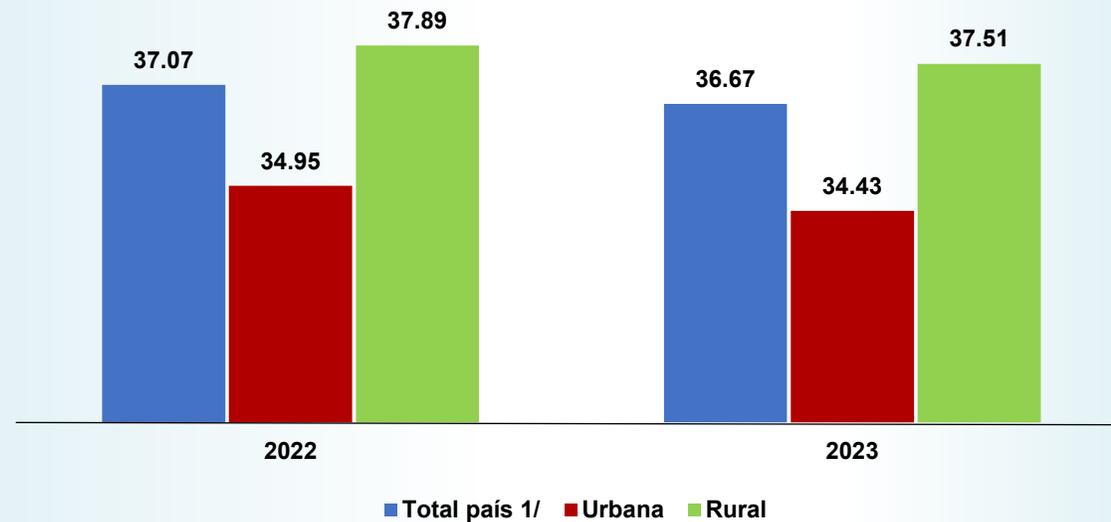
Incidencia (H): Proporción de personas en una población que son pobres multidimensionales.

Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua 2022, 2023 Anual.

^{1/} No incluye los departamentos, Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas / No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

La Intensidad (A)

Intensidad (A) de la Pobreza Multidimensional, 2022 y 2023



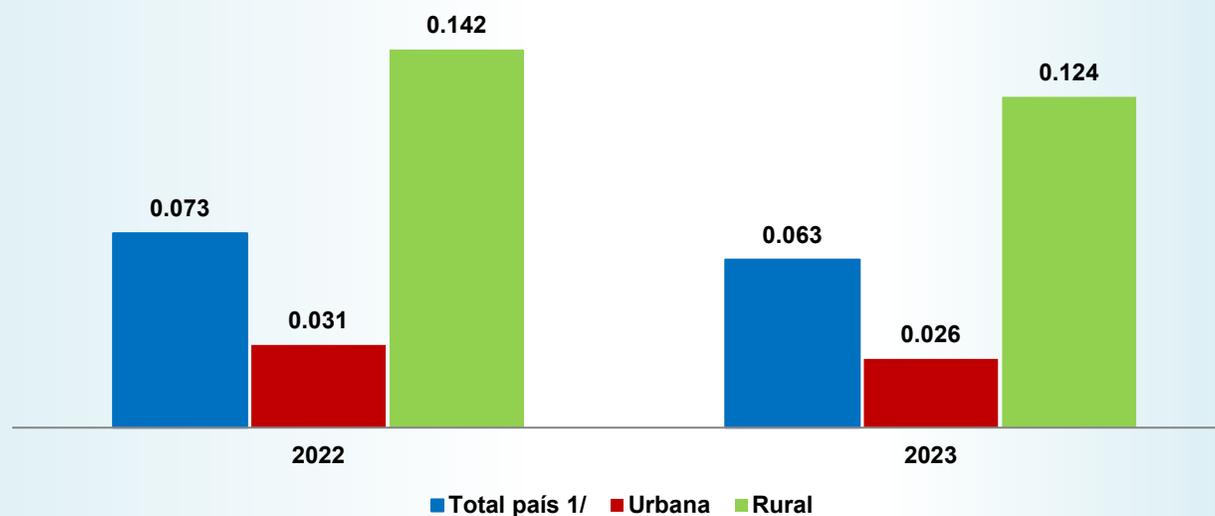
Intensidad (A): Porcentaje promedio de carencias que cada hogar o persona pobre experimenta al mismo tiempo.

Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua 2022, 2023 Anual.

^{1/} No incluye los departamentos, Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas / No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

IPM (Mo)

Índice de Pobreza Multidimensional (Mo), 2022 y 2023

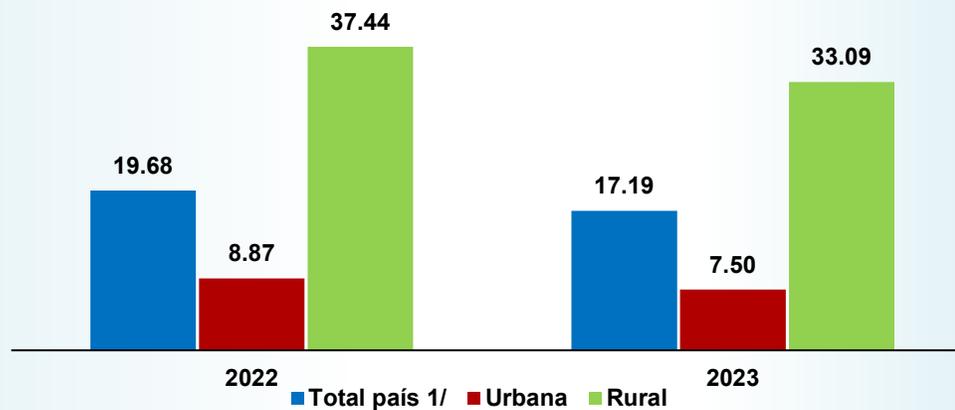


Índice (Mo): Proporción de privaciones que enfrentan los hogares pobres, respecto al máximo posible de privaciones que podrían tener todos los hogares del país.

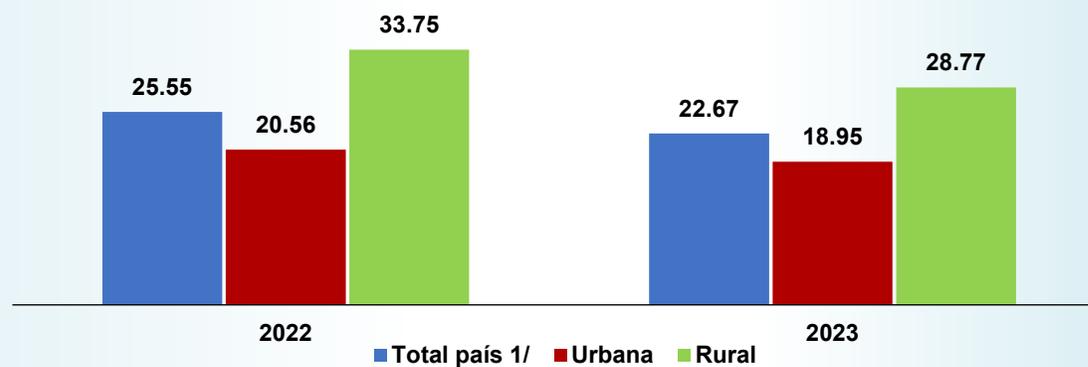
Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua 2022, 2023 Anual.

^{1/} No incluye los departamentos, Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas / No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

Incidencia (H) de Pobreza **Multidimensional** 2022 y 2023



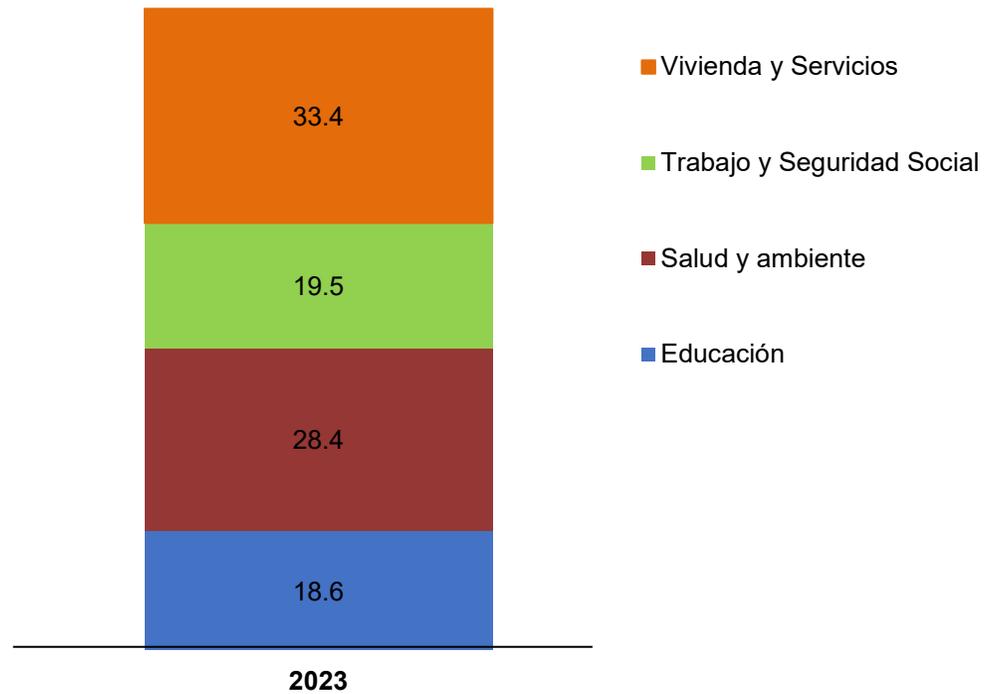
Pobreza Total **Monetaria** 2022 y 2023



Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua 2022, 2023 Anual.

^{1/} No incluye los departamentos, Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas / No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

Contribución porcentual de las dimensiones al Índice de Pobreza Multidimensional. Año 2023



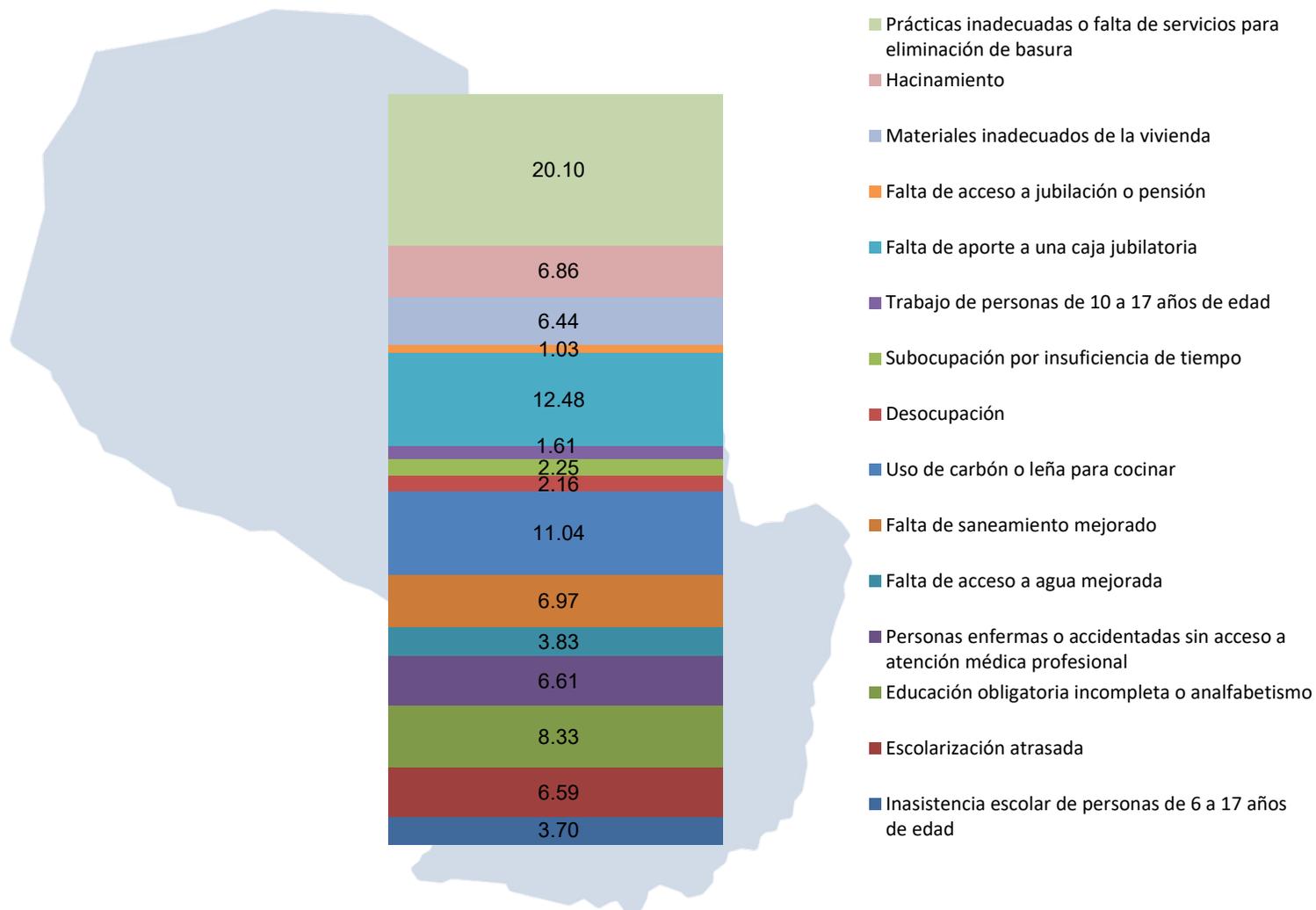
Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua, 2023 Anual.

¹No incluye los departamentos Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas/No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

Total País: Contribución de los indicadores al Índice de Pobreza Multidimensional.^{1/} Año 2023



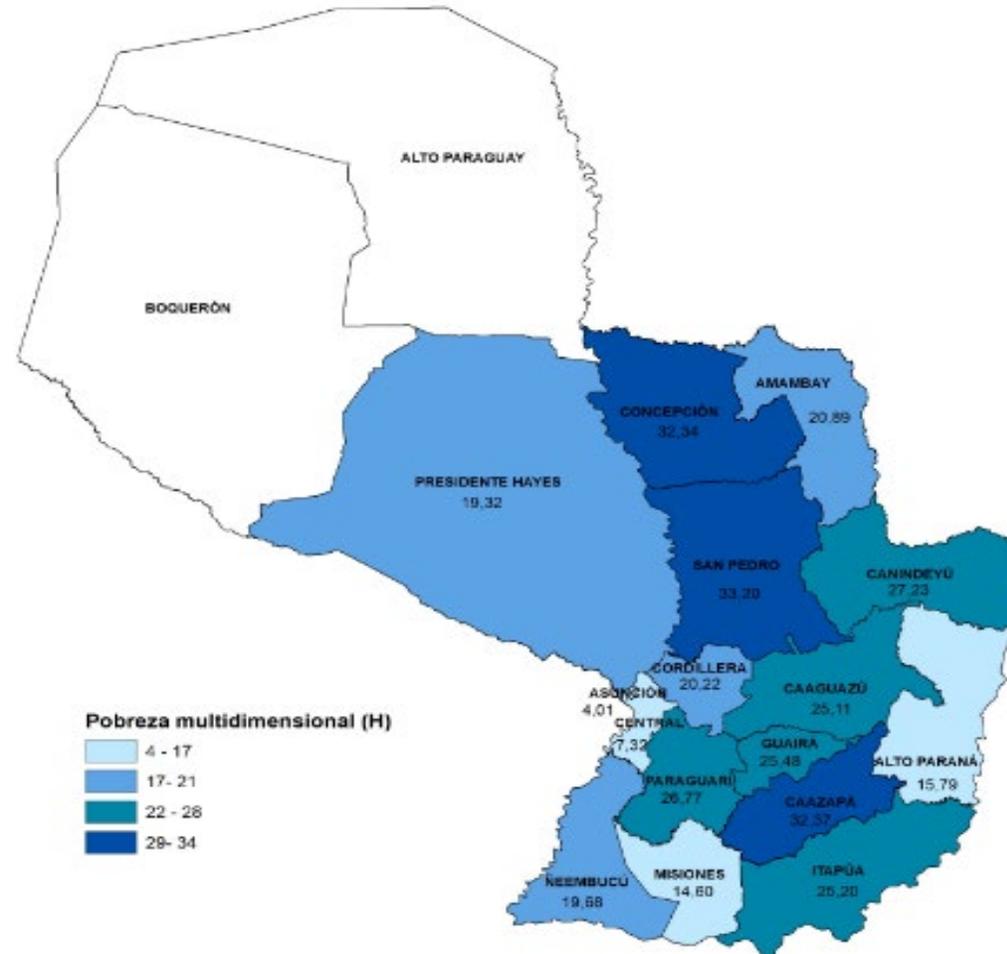
Mo=0,063



Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua, 2023 Anual.

^{1/}No incluye los departamentos Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas/No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

Desagregación de la incidencia (H) del IPM por departamento. Año 2023



Fuente: INE, Encuesta Permanente de Hogares Continua, 2023 Anual.

¹No incluye los departamentos Boquerón y Alto Paraguay, comunidades indígenas y viviendas colectivas/No incluye a los trabajadores domésticos sin retiro.

02

Aplicaciones del IPM identificadas actualmente



- ❖ El Ministerio de Desarrollo Social actualmente utiliza el IPM Nacional como una herramienta de identificación de potenciales hogares para programas sociales de reducción de pobreza.
- ❖ Se emplea la Pobreza Multidimensional para la clasificación socioeconómica de los hogares que se incluyen en el Registro Social de hogares. Dicho registro se utiliza para incluir en algunos programas sociales y para la postulación a la ley 6628 de gratuidad de la educación terciaria y universitaria para aquellos estudiantes que no egresaron de la colegios públicos.
- ❖ El IPM Paraguay ayuda a monitorear el (ODS 1), poner fin a la pobreza en todas sus formas. Permite ver y monitorear niveles de pobreza por Áreas, Departamentos representativos de la muestra y grandes grupos de edad (0 a 14, 15 a 24, 25 a 49, 50 y más años).

03

Logros y retos del IPM



- ❖ Un gran logro fue la aceptación del IPM como una nueva medida complementaria de pobreza, por ser el resultado de un trabajo consensuado con varios sectores.
- ❖ La actualización anual de las dimensiones y sus indicadores para publicarlos periódicamente.
- ❖ El IPM Paraguay tiene el reto de ir incorporando nuevos indicadores y dimensiones que ayuden a tener más elementos para conocer las carencias de los de los hogares menos favorecidos, siempre que sea posible contar con los datos.
- ❖ Para llevar a cabo la difusión de los Principales resultados del IPM, el Instituto Nacional de Estadística trabaja de manera conjunta con el Comité de Pobreza ampliado con la finalidad de dar transparencia a todo el proceso de construcción y cálculo del IPM, antes de ser publicado en la página web y todas las redes sociales del INE.
- ❖ Fomentar un mayor uso del IPM Paraguay como herramienta para generar políticas públicas para reducir la pobreza, y al mismo tiempo, ayuda a reflejar mejor las acciones de políticas públicas que no pasan por el ingreso (inversiones del estado en salud, vivienda y educación).

¡Muchas gracias!



Naciones Unidas e/ Centeno
Fernando de la Mora – Zona Norte
Tel.: (595-21) 677 920/1
www.ine.gov.py

-  Instituto Nacional de Estadística – Paraguay
-  @INE_Paraguay
-  @ine_paraguay
-  INE Paraguay
-  @ine_paraguay



GOBIERNO DEL
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE
ESTADÍSTICA
PARAGUAY